

Аналитическая справка

по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в отделе дезинсекции, дератизации и дезинфекции РГП «Центр санитарно-эпидемиологической экспертизы» Медицинского центра «Управление делами Президента Республики Казахстан» на праве хозяйственного ведения

г. Астана

«09» декабря 2025 года

В соответствии с приказом директора РГП «Центр санитарно-эпидемиологической экспертизы» МЦ УДП РК от 17 октября 2025 года № 146-Ө комплаенс-офицером Жумагалиевой Анар Куанышевной в период с 20 октября по 10 декабря 2025 года проведён внутренний анализ коррупционных рисков (далее - ВАКР) за период с 06 января по 01 октября 2025 года.

Объектом анализа являлось структурное подразделение Предприятия - отдел дезинсекции, дератизации и дезинфекции.

В ходе анализа изучены должностные инструкции работников отдела, Положение о структурном подразделении, приказы, внутренние регламенты, а также внешние нормативные правовые акты и санитарные правила и нормы, регулирующие деятельность отдела.

ВАКР проведён по следующим направлениям:

1. выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах;
2. выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности.

1. Выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность отдела дезинсекции, дератизации и дезинфекции.

Отдел дезинсекции, дератизации и дезинфекции является структурным подразделением Предприятия, обеспечивающим проведение санитарно-профилактических мероприятий на объектах, находящихся в ведении Управления делами Президента Республики Казахстан.

Основными направлениями деятельности отдела являются организация и проведение мероприятий, направленных на уничтожение возбудителей инфекционных и паразитарных заболеваний, бытовых насекомых и грызунов; участие в обеспечении санитарно-эпидемиологической безопасности объектов Управления делами Президента, а также развитие и расширение оказываемых услуг в сфере дезинсекции, дератизации и дезинфекции с целью повышения доходов Предприятия.

Штатная численность отдела составляет 6 человек: руководитель отдела, инструктор-дезинфектор, три лаборанта-дезинфектора и дезинфектор.

В своей деятельности отдел дезинсекции, дератизации и дезинфекции руководствуется внешними нормативными актами, в том числе:

Кодексом Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» (№ 360-VI от 07 июля 2020 г.);



Трудовым кодексом Республики Казахстан (№ 414-V от 23 ноября 2015 г.);
Законом Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» (№ 202-V от 16 мая 2014 г.);

Санитарными правилами «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дезинфекции, дезинсекции и дератизации», утверждёнными Приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан (№ ҚР ДСМ-68 от 29 июля 2022 г.);

Приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан (№ 1056 от 28 декабря 2015 г.) «Об утверждении норм выдачи работникам молока или равноценных пищевых продуктов и (или) специализированных продуктов для диетического (лечебного и профилактического) питания».

Помимо внешнего законодательства, отдел руководствуется следующими внутренними нормативными документами:

положением об отделе дезинсекции, дератизации и дезинфекции (утверждено приказом от 01 августа № 115-Ө);

должностными инструкциями работников отдела (утверждены приказом от 01 августа № 114-Ө);

внутренними регламентами и инструкциями по проведению мероприятий дезинсекции, дезинфекции и дератизации.

В анализируемый период дисциплинарных взысканий в отношении работников отдела не зафиксировано. Напротив, за высокий профессионализм и добросовестное исполнение служебных обязанностей трое сотрудников отдела были поощрены наградами, при этом одна сотрудница отмечена дважды - нагрудным знаком «За героизм в чрезвычайных ситуациях» и медалью «Ерен еңбегі үшін».

Руководитель отдела также выполняет функции Главного наставника на Предприятии, осуществляя методическое сопровождение и наставничество в отношении вновь принятых сотрудников.

Выводы и рекомендации.

Деятельность отдела дезинсекции, дератизации и дезинфекции осуществляется как в рамках выполнения государственных заданий (внутриведомственное обслуживание объектов Управления делами Президента Республики Казахстан, так и на возмездной основе - оказание платных услуг сторонним организациям в сфере дезинсекции, дератизации и дезинфекции.

1.1. Работники отдела дезинфекции, дезинсекции и дератизации заняты во вредных условиях труда, при которых предусмотрена выдача питьевого молока жирностью до 3,2 % в объёме 0,5 литра за смену (Приложение 1 к Приказу Министра здравоохранения и социального развития РК № 1056 от 28.12.2015 г.).

На Предприятии молоко выдаётся раз в неделю по заявкам заведующих лабораторий, что обеспечивает необходимый объём, но нарушает установленный режим выдачи по п. 10 Приказа Министра здравоохранения и социального развития РК № 1056 от 28.12.2015 г.: выдача должна производиться ежесменно, а за прошедшее время или наперёд - не допускается.

Риски:

- нарушение установленного порядка выдачи молока (ежесменного режима);
- возможные претензии со стороны органов государственного контроля в области труда при проверке соблюдения норм охраны труда.

Рекомендации:

- ответственным работникам обеспечить ежесменную выдачу молока в объёме 0,5 литров на одного работника.

1.2. Работники, осуществляющие деятельность с применением дезинфицирующих средств, обязаны проходить профессиональную подготовку (повышение квалификации) не реже одного раза в пять лет. Обучение по вопросам охраны труда, промышленной безопасности и пожарно-технического минимума проводится: для руководителей - не реже одного раза в три года, для остальных работников - не реже одного раза в год. Медицинские осмотры должны проводиться ежегодно для всех работников отдела.

В ходе анализа установлено, что работники отдела дезинфекции, дезинсекции и дератизации проходят обязательные виды обучения, проверки знаний и медицинские осмотры в целом в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан.

1) Профессиональная подготовка (повышение квалификации) проведена у всех сотрудников:

- руководитель отдела - 28.06.2024 года;
- инструктор-дезинфектор - 31.10.2025 года;
- лаборанты-дезинфекторы - 24.12.2024, 23.06.2025, 25.06.2025 года;
- дезинфектор - 14.05.2024 года.

Нарушений сроков не выявлено.

2) Обучение и проверка знаний по охране труда выполнены своевременно:

- руководитель отдела - протокол № 9 от 31.03.2023 года (действует до 31.03.2026 года);

- работники отдела - протокол № 2 от 11.06.2025 года.

Документы оформлены в установленном порядке.

3) Обучение по промышленной безопасности проведено 26.05.2025 года у всех сотрудников, включая руководителя.

Однако установлено: предыдущее обучение проводилось 12.04.2024 года, что привело к незначительной, но просрочке установленного интервала в текущем году.

4) Обучение мерам пожарной безопасности (пожарно-технический минимум) было проведено в период проведения ВАКР.

5) Ежегодный медицинский осмотр проведён и действует до 16.12.2025 года.

Риски:

- допущение интервалов обучения по промышленной безопасности, также является нарушением Правил и сроков проведения обучения, инструктирования и проверок знаний по вопросам безопасности и охраны труда работников (утверждённые Приказом Министра здравоохранения и социального развития РК № 1019 от 25.12.2015). При внешней проверке это может повлечь вынесение предписания, административный штраф и приостановление допуска сотрудников к выполнению работ;



Рекомендаций:

Утвердить и соблюдать график обучения работников отдела по промышленной безопасности с учётом нормативных сроков.

Общий вывод по направлению № 1 (нормативные правовые акты).

По результатам анализа установлено, что нормативные правовые акты, регулирующие деятельность отдела дезинсекции, дератизации и дезинфекции, в целом обеспечивают законность и прозрачность работы подразделения.

Указанные риски не носят системного характера и могут быть устранены в рабочем порядке при выполнении предложенных рекомендаций.

2. Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности отдела.

2.1. Услуги отдела дезинсекции, дератизации и дезинфекции разделяются на два основных вида: платные услуги, оказываемые на основе гражданско-правовых договоров, и услуги, выполняемые в рамках обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия на объектах, находящихся в ведении Управления делами Президента Республики Казахстан, за счёт средств республиканского бюджета.

Платные услуги на основе гражданско-правовых договоров регулируются внутренними процедурами Предприятия и Медицинского Центра УДП РК и включают следующие этапы:

- заключение договоров через отдел «Единое окно», который выполняет функции централизованной регистрации, правовой проверки и согласования договоров;
- единый порядок согласования и подписания, что снижает риск заключения договоров в обход утверждённых процедур;
- наличие утверждённого прейскуранта цен, формируемого ежегодно и утверждаемого Медицинским Центром УДП РК, что обеспечивает прозрачность и обоснованность стоимости услуг;
- подтверждение оказанных услуг актами приёмки, подписываемыми обеими сторонами, что обеспечивает документальное подтверждение выполненных работ и факта предоставления услуг.

На платные услуги отделу установлен план в размере 15 000 000 тенге, при этом по состоянию на текущий момент фактически исполнено 13 850 000 тенге, что свидетельствует о высоком уровне выполнения финансовых показателей.

Услуги в рамках обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия на объектах, находящихся в ведении Управления делами Президента Республики Казахстан, выполняются на основе договоров, заключённых через портал государственных закупок, что обеспечивает прозрачность всех этапов - от оформления договора до фактического исполнения работ, с полным электронным документооборотом. Формирование потребности осуществляется на основании планируемых объёмов работ и анализа практики предыдущих лет, что обеспечивает стабильность и предсказуемость нагрузки отдела. На текущую дату сумма оказанных услуг по данному направлению составляет 81 500 000 тенге.

2.2. Закупки материалов и оборудования для отдела дезинсекции, дератизации и дезинфекции осуществляются централизованно и включают следующие этапы:



формирование потребности руководителем отдела с предоставлением перечня необходимых материалов и оборудования; последующее планирование бюджета, рассмотрение и защита заявок перед комиссией Предприятия; проведение закупок отделом государственных закупок в соответствии с внутренними регламентами и требованиями законодательства о государственных закупках. Вопрос надлежащего исполнения заключённого договора остаётся за руководителем отдела.

В 2025 году отделом инициировано 19 закупок товаров на сумму 19 967 720,12 тенге. В ходе анализа выборочно были изучены следующие закупки: мышеловки и защитное средство.

Закупка мышеловок электрических GH-190, осуществлялась методом запроса ценовых предложений, что соответствует стоимости и специфике закупаемого товара. Договор № 182 заключён 25.04.2025 года, поставка выполнена 20.05.2025 года. Закуплено 20 единиц по цене 17 000 тенге за единицу, общая сумма - 340 000 тенге.

Цена обоснована, поставка и приёмка выполнены без замечаний. По результатам анализа установлено, что 10 мышеловок находятся на складе, ещё 10 установлены на обслуживаемых объектах.

Вместе с тем выявлены вопросы, влияющие на использование многократного оборудования, это: отсутствие учёта движения и состояния мышеловок, отсутствие утверждённых критериев распределения по объектам, отсутствие порядка списания.

Риски:

- риск необоснованного списания исправных устройств;
- риск отсутствия контроля возврата оборудования с объектов;
- невозможность оценить реальную потребность в дальнейшем приобретении.

Рекомендации:

- утвердить формы акта выдачи/возврата и акта установки;
- списания проводить на основании дефектных актов.

Закупка защитного средства с действующим веществом флюкумафен 0,0025% осуществлялась методом закупки из одного источника, что соответствует специфике товара и необходимости обеспечения бесперебойной деятельности отдела. Договор № 230 заключён 12.05.2025 года. Согласно условиям договора, поставка предусмотрена в течение 16 календарных дней с момента подачи заявки. Фактическая поставка товара произведена 11.06.2025 года в полном объёме.

Закуплено 60 кг защитного средства на общую сумму 450 000 тенге. Цена соответствует рыночному уровню и обоснована. Поставка и приёмка товара осуществлены без замечаний, соответствие количественных и качественных характеристик подтверждено.

Использование закупленного средства осуществляется в рамках текущей деятельности отдела дезинсекции, дератизации и дезинфекции в соответствии с функциональными задачами и утверждёнными объёмами работ.

Общий вывод по направлению № 2 (организационно-управленческая деятельность)

Анализ показал, что организационно-управленческие процессы отдела дезинсекции, дератизации и дезинфекции в целом соответствуют установленным

требованиям, при этом отдельные недостатки, связанные с учётом и использованием многократного оборудования, могут быть минимизированы при выполнении предложенных рекомендаций.

Комплаенс – офицер



А.Жумагалиева

Ознакомлены:

Директор РГП «Центр санитарно - эпидемиологической
экспертизы» МЦ УДП РК



Шарипова С.Ф.

И.о. заместителя директора по организационно-
производственной деятельности



Раймбекова А.А.

Руководитель отдела дезинсекции,
дератизации и дезинфекции



Тусупбекова А.М.